

## **СТЕНОГРАММА**

**Дня депутата**

**12 марта 2020 года**

День депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва проходит в зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл А.В.Смирнов.

**Председательствующий.**

Уважаемые депутаты Государственного Собрания!

Уважаемые участники Дня депутата!

В соответствии с решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 6 марта 2020 года сегодня проводится шестой День депутата.

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, главный федеральный инспектор по Республике Марий Эл Волков Павел Валерьевич, приглашенные.

Программа Дня депутата у вас имеется. Приступаем к работе.

Уважаемые депутаты и приглашенные! Согласно Программе проведения Дня депутата, которая имеется у вас на руках, начинаем рассмотрение первого вопроса.

1. О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Слово предоставляется председателю Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству Павлову Александру Варсонофьевичу.

**Павлов А.В.**

Уважаемые депутаты!

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", внесенный Президентом Российской Федерации, направлен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации.

Всем вам по электронной почте направлен текст указанного Закона.

Согласно закону, с 10 до 25 лет для Президента Российской Федерации увеличивается так называемый ценз оседлости – срок, в течение которого кандидат должен проживать на территории России.

Президент не должен иметь иностранного гражданства или вида на жительство, в том числе в прошлом, а также счетов и вкладов за рубежом. Запреты иметь иностранное гражданство или вид на жительство, а также счета и вклады за рубежом устанавливаются и для членов Совета Федерации (сенаторов), депутатов Государственной Думы, членов Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных государственных органов, прокуроров, судей, Уполномоченного по правам человека, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

Законом устанавливается, что Председатель Правительства несет персональную ответственность перед Президентом Российской Федерации, который будет осуществлять общее руководство Правительством Российской Федерации.

Принимая во внимание масштаб задач, которые стоят перед Россией сегодня, сложную ситуацию в целом в глобальной экономике, непростую международную обстановку, жизненно необходимо сохранить внутривнутриполитическую стабильность и предсказуемость.

Предусматривается возможность участия действующего Президента России в новых президентских выборах после принятия поправок.

Серьёзным шагом в развитии демократических основ нашего государства является изменение баланса между ветвями власти. Палаты Федерального Собрания получают новые существенные полномочия при сохранении ведущей роли Президента в политической системе. В результате повысится подотчётность членов Правительства парламенту, а значит, обществу. В частности, это касается руководителей органов безопасности, силовых, правоохранительных ведомств, которые будут назначаться только по итогам консультаций в Совете Федерации. Руководители иных федеральных министерств, как и заместители Председателя Правительства России, будут назначаться после их утверждения Государственной Думой.

Поправки направлены на недопущение вмешательства извне во внутренние дела Российской Федерации и нарушения прав российских граждан, на укрепление государственного суверенитета. Устанавливается, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в истолковании, приводящем к их расхождению с Конституцией Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Запрещаются действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям.

Устанавливается, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов России. При этом Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Закрепляется преемственность в развитии российской государственности. Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

Забота о человеке, поддержка семей и детей становятся ведущим приоритетом государственной политики. Государство создает условия, способствующие всестороннему развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. Для защиты традиционных ценностей вводится положение о том, что брак – это союз мужчины и женщины.

Важнейшие изменения касаются расширения перечня социальных обязательств государства перед гражданами: в Конституции закрепляется минимальный размер оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по стране, а также индексация пенсий не реже одного раза в год и индексация социальных пособий.

Устанавливается, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Согласно статьям 9 и 10 Федерального закона от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации обязан рассмотреть закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации и направить соответствующее постановление в Совет Федерации.

Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству на рассмотрение Государственного Собрания внесен проект постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Закон о поправке к Конституции Российской Федерации направлен на рассмотрение комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

О результатах рассмотрения Закона прошу проинформировать головной Комитет по законодательству на расширенном заседании, которое состоится сегодня в 15.30 с участием председателей всех комитетов.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий.**

Спасибо, Александр Варсонофьевич.

Будут ли вопросы к Александру Варсонофьевичу?

Пожалуйста, Геннадий Григорьевич.

**Зубков Г.Г.** (депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения Коммунистической партии Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом "л" пункта 17 статьи 1 Закона Российской Федерации "О поправке к Конституции Российской Федерации" в статью 83 Конституции Российской Федерации вводится пункт "е<sup>5</sup>" в следующей редакции:

"е<sup>5</sup>" формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом;"

Само формирование этого органа без внесения изменений в главу 1 Конституции Российской Федерации нарушает часть 1 статьи 11 Конституции Российской Федерации, в которой сказано, что "государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации".

Является ли наделение полномочиями Президента Российской Федерации по формированию Государственного Совета Российской Федерации, структуры, не определенной в Конституции, нарушением Конституции Российской Федерации?

**Павлов А.В.**

Заключение по этой поправке будет дано Конституционным Судом Российской Федерации.

**Председательствующий.**

Еще вопросы?

Пожалуйста, Андрей Дмитриевич.

**Калугин А.Д.** (депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения Коммунистической партии Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом "б" пункта 45 статьи 1 Закона Российской Федерации "О поправке к Конституции Российской Федерации" часть 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации изложена в следующей редакции:

"2. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории."

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации "в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти".

Прошу Вас дать определение, что такое "публичная власть" и вносит ли данная поправка противоречие в основы конституционного строя Российской Федерации, определенные в статье 16 Конституции Российской Федерации?

**Павлов А.В.**

Органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

Противоречий нет.

**Председательствующий.**

Есть еще вопросы?

Пожалуйста, Владислав Алексович.

**Жезлов В.А.** (депутат по Заречному избирательному округу № 5).

В соответствии с пунктом 12 статьи 1 Закона Российской Федерации "О поправке к Конституции Российской Федерации" статья 79 Конституции Российской Федерации изложена в следующей редакции:

"Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации."

Вместе с тем в части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации сказано: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора".

Являются ли эти две статьи противоречащими друг другу и не создается ли в этом случае неопределенность в регулировании общественных отношений?

**Павлов А.В.**

Статья 79 Конституции Российской Федерации говорит следующее.

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

**Жезлов В.А.**

Нет, это всё правильно. Я вам 15-ю статью опять привожу. Поймите правильно. В той форме, в которой сама Конституция принимается, непонятно. Почему не внесли в первую главу эти изменения, а вносятся в третью и восьмую? Вы понимаете, в чём смысл? У нас получается: если взять пятнадцатую статью, то общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. То есть в принципе то же самое.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяется правило международного договора.

Вот я и спрашиваю, как в этом случае быть? Двойное чтение получается.

**Павлов А.В.**

Елена Петровна, поясните дополнительно.

**Попова Е.П.** (заместитель Руководителя Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, начальник правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл).

Владислав Алексович, пятнадцатая статья говорит о соотношении международных договоров и законов Российской Федерации. В статье 79 первое предложение не меняется, оно так и остается в действующей редакции. Дополняется новым предложением эта статья, о решениях межгосударственных



органов. Идет речь о том, каким образом реализуются международные договоры. И если эти решения межгосударственных органов будут приниматься в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, вот тогда они исполнению не подлежат.

**Председательствующий.**

Спасибо, Елена Петровна.

Переходим к рассмотрению второго вопроса.

2. О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "О повестке дня восьмой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва".

Уважаемые депутаты, проект постановления у вас имеется.

В повестку дня восьмой сессии включён один вопрос: "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Нет возражений?

Нет.

Переходим к рассмотрению третьего вопроса.

3. О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "О секретариате восьмой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва".

Проект постановления у вас имеется.

Предлагается включить в состав секретариата депутатов:

Мартьянова Сергея Михайловича;

Мирбадалева Антона Алексеевича;

Пушкину Наталью Васильевну.

Руководителем секретариата предлагается назначить Мартьянова Сергея Михайловича.

Будут ли вопросы?

Нет?

Нет.

Рассматривается четвертый вопрос.

4. О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "О порядке работы восьмой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва".

Проект постановления у вас имеется.

Порядок работы традиционный, время для выступлений согласно Регламенту 3 минуты, открытие сессии состоится в 16 часов в зале заседаний Дворца Конгрессов.

Прошу депутатов не опаздывать!

Уважаемые депутаты! Программа Дня депутата выполнена.

График нашей работы на сегодня у вас имеется.

**Зубков Г.Г.**

А сессия в этом зале будет?

**Председательствующий.**

В зале заседаний Дворца Конгрессов Республики Марий Эл.

Спасибо за работу на Дне депутата!