

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Марий Эл
«О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Марий Эл
«О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера»

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Закон № 68-ФЗ) ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация; при недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Абзац седьмой пункта 1 статьи 18 Закона № 68-ФЗ гарантирует гражданам Российской Федерации право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.

Статья 26 Закона Республики Марий Эл от 17 мая 1996 года №339-III «О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусматривает создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и республиканского характера в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, действующее законодательство не возлагает на граждан обязанностей по финансированию мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а наоборот гарантирует право на возмещение ущерба вследствие данных обстоятельств.

Федеральным законом от 01.04.2020 №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» органам власти субъектов Российской Федерации предоставлено право на установление обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а на граждан возложена обязанность выполнять данные правила. При этом никаких ограничений на пределы возлагаемых на граждан обязанностей данным законом не установлено, что приводит к достаточно вольной и расширительной трактовке данных полномочий представителями власти на местах.

Так Указом Главы Республики Марий Эл от 17 марта 2020 г. №39 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Республики Марий Эл в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (в редакции указа от 20.04.2020г. №85) все граждане обязаны находиться в общественных местах с использованием средств индивидуальной защиты (маски, респираторы). Ни данный указ, ни иные нормативные правовые акты не предусматривают ни бесплатной выдачи данных средств защиты, ни компенсации за их использование. За нарушение требований данных правил предусмотрена административная ответственность по статье 20.6.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях с санкцией для граждан в виде предупреждения или штрафа от 1 000 до 30 000 рублей. При этом в Республике сложилась такая ситуация, что маски в аптеках практически отсутствуют, а если где и есть, то их стоимость в десятки раз завышена, по сравнению с ценами, которые были на данные средства защиты до начала эпидемии. Таким образом, граждане вынуждены либо приобретать средства защиты для исполнения требований данного указа за свой счет по завышенным ценам, что несет дополнительную нагрузку на бюджет наших граждан, либо сознательно идти на нарушение указа, что может привести к получению штрафа в размере от 1 000 до 30 000 рублей.

Данная поправка гарантирует гражданам то, что в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на них не будут возложены дополнительные финансовые обязанности, которые в соответствии с законодательством должны нести региональные и федеральные власти.

Депутаты Государственного
Собрания Республики Марий Эл

А.А. Мирбадалев

А.М. Замиховский

В.В. Потехин